

UCHWAŁA NR/...../24
RADY MIEJSKIEJ W ŚWIDNICY
z dnia 2024 roku

projekt
IX/8

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej umożliwienia sprzedaży napojów o zawartości do 18 proc. alkoholu na terenie dworca PKP w Świdnicy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), uchwała się, co następuje:

§1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 23 września 2024 r. złożonej przez Radcę Prawnego Mateusza Dziurdzia w imieniu PAŚNIK Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Świdnicy w sprawie umożliwienia sprzedaży napojów o zawartości do 18 proc. alkoholu na terenie dworca PKP w Świdnicy, Rada Miejska w Świdnicy **uwzględnia/nie uwzględnia petycję.**

§2. Uzasadnienie uwzględnienia/nieuwzględnienia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Świdnicy do zawiadomienia wnoszących petycję o sposobie jej załatwienia.

§4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PREZYDENT MIASTA

Beata Moskal-Słaniewska

dr Kacper Wosiak

radca prawny

**ZAŁĄCZNIK
DO UCHWAŁY NR/...../24
RADY MIEJSKIEJ W ŚWIDNICY
z dnia 2024 roku**

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska w Świdnicy jest właściwa do rozpoznania petycji do niej skierowanej.

W dniu 30 września 2024 r. do Rady Miejskiej w Świdnicy wpłynęła petycja z dnia 23.09.2024 r. złożona przez Radcę Prawnego Mateusza Dziurdzia w imieniu PAŚNIK Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Świdnicy w sprawie umożliwienia sprzedaży napojów o zawartości do 18 proc. alkoholu na terenie dworca PKP w Świdnicy.

W dniu 07.10.2024 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Świdnicy, zgodnie z § 81 ust. 2 Statutu Miasta, stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/523/18 Rady Miejskiej w Świdnicy z dnia 28.09.2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miasto Świdnica, przekazał petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 08.10.2024 r. zwróciła się do Prezydenta Miasta o zajęcie stanowiska w sprawie złożonej petycji.

W dniu 07.11.2024 do Rady Miejskiej w Świdnicy wpłynęła ponownie ww. petycja uzupełniona o Pełnomocnictwo z dnia 23.09.2024 r. W dniu 08.11.2024 r. Prezydent Miasta pismem nr RO.152.1.12.2024 z dnia 08.11.2024 r., zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach, przekazała również do Rady Miejskiej w Świdnicy ww. petycję wraz z Pełnomocnictwem z dnia 23.09.2024 r.

W dniu 03.12.2024 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Uczestniczyli w nim wzięli wnioskodawcy: Pan Mateusz Dziurdzia - Radca prawny, Pani Nicola Jęsiak – Prezes Zarządu PAŚNIK Sp. z o.o. i Pan Krzysztof Skowronek – Członek Zarządu PAŚNIK Sp. z o.o. oraz z ramienia Urzędu Miejskiego w Świdnicy: Pani Anna Skrzypacz - Dyrektor Wydziału Funduszy Zewnętrznych i Rozwoju Gospodarczego i Pani Małgorzata Synowiec - Dyrektor Wydziału Mienia Komunalnego.

Dyrektor Anna Skrzypacz negatywnie odniosła się do petycji, kierując się niezgodnością z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Dyrektor Małgorzata Synowiec poinformowała, że zleci zweryfikowanie możliwości samodzielności lokalu.

Komisja poparła argumenty zgłaszane w petycji przez Wnioskodawców, m.in. sprzedaż regionalnych produktów, co może mieć pozytywny wpływ na promocję zarówno Miasta, jak i lokalnych producentów. Dworzec PKP w Świdnicy jest jednym z nielicznych zagospodarowanych dworców w Polsce.

Po długiej i wyczerpującej dyskusji, wysłuchaniu głosów członków Komisji jak i zaproszonych gości, wypracowano stanowisko, aby uwzględnić petycję. Stanowisko zostało poddane pod głosowanie przez członków Komisji i **przyjęto je jednogłośnie 7 głosów za.**

W dniu 10.12.2024 r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wpłynęło stanowisko Prezydenta Miasta, która wyjaśniła, że zgodnie z art. 18 ust. 1 Ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, sprzedaż napojów alkoholowych można prowadzić tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta, burmistrza, prezydenta miasta właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży.

Art. 14 ust. 1 pkt. 4 w/w ustawy, jasno zakazuje sprzedaży, podawania i spożywania alkoholu w określonych miejscach, m.in. w obiektach transportu publicznego. Uchwała nr X/95/19 Rady

Miejskiej w Świdnicy z dnia 23 sierpnia 2019r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Świdnicy, wskazuje zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, mając na uwadze obiekty chronione zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Podmiot "PAŚNIK" Spółka z o.o. prowadzi działalność gospodarczą w budynku dworca PKP, czyli w obiekcie komunikacji publicznej. Lokal nie jest wyodrębniony geodezyjnie od budynku, również wejście do lokalu jest usytuowane wewnątrz budynku stacji kolejowej.

Zarówno doktryna jak również orzecznictwo sądów: wyrok WSA we Wrocławiu z 06.06.2018 r. III SA/Wr 170/18 podtrzymuje powyższe przepisy bez incydentalnych odstępstw.

Przedstawiany argument przez Wnoszącego o możliwości promowania rzeczonym lokalu produktów regionalnych w postaci świdnickiego piwa kraftowego oraz win z winnic dolnośląskich jest oczywiście trafny, nie mniej jednak taka forma promocji nie powinna mieć miejsca na terenie dworca kolejowego. Kolejny stawiany argument zwiększenia atrakcyjności miasta dla turystów, w tym wypadku jest nieakceptowalny, gdyż wprowadzenie sprzedaży i podawania alkoholu mogło by znacząco wpłynąć na pogorszenie bezpieczeństwa podróżnych na terenie samego dworca i w jego obrębie.

Prezydent Miasta zgadza się ze stanowiskiem Petytora, odnośnie zasad sprzedaży alkoholu w krajach UE, jednakże ustawodawca w ustawie jasno określił zasady sprzedaży i spożywania napojów alkoholowych, zobowiązując samorządy do respektowania tych przepisów. Tylko zmiana tychże aktów prawa na szczeblu ustawodawczym może ten stan rzeczy zmienić. Organ samorządu terytorialnego nie może dowolnie interpretować przepisów prawa, gdyż zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polski działa na podstawie i w granicach prawa.

Ponadto, organy administracji samorządowej są zobowiązane do podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów. Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wprowadza szczególne zasady obrotu alkoholem, a jej społeczno-ekonomicznym przeznaczeniem jest reglamentacja, kontrola i ograniczenie sprzedaży produktów alkoholowych. Swoboda działalności gospodarczej jako chroniona wartość konstytucyjna nie może naruszać zasad współżycia społecznego, w tym uprawnienia mieszkańców oraz odwiedzających nasze miasto podróżnych do spokojnej, niezakłóconej egzystencji.

Po wnikliwej analizie materiału i mając na uwadze wyjątkowy charakter miejsc określonych w art. 14 ust. 1 i ich szczególne znaczenie dla polityki przeciwdziałania problemom alkoholowym Prezydent Miasta uznaje, że na terenie dworca PKP w Świdnicy nie jest możliwe wprowadzenie odstępstw od zakazu spożywania i podawania napojów alkoholowych.

Po dokonaniu dogłębnej analizy tematu, wysłuchaniu podmiotu wnoszącego petycję, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miejskiej w Świdnicy uwzględnienie petycji.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Joanna Gadzińska

dr Kacper Wosiak

radca prawny